



> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Datum: 1 december 2022
Betreft: Woo-besluit inzake openbaarmaking chat- en smsberichten

Geachte [REDACTED]

Op [REDACTED] ontving het ministerie van VWS uw verzoek van [REDACTED] waarin u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob) vraagt om openbaarmaking van documenten over COVID-19. De ontvangst van deze brief is bevestigd bij e-mail van [REDACTED] en geregistreerd onder kenmerk [REDACTED]. In het verzoek vraagt u naar documenten in de periode van 15 maart 2020 tot en met 15 juni 2020 die zien op de communicatie inzake de bestrijding van COVID-19, in het bijzonder de communicatie over de overeenkomst tussen het Landelijk consortium hulpmiddelen en Relief Goods Alliance ('Sywert-deal') van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, de minister voor Medische Zorg, de Secretaris-Generaal van het ministerie van Financiën en de Project-Directeur-Generaal van het Landelijk Consortium Hulpmiddelen (LCH).

U heeft voor 1 mei 2022 een verzoek ingediend op basis van de Wet openbaarheid bestuur. Op 1 mei 2022 is de Wet open overheid (hierna: Woo) in werking getreden. Vanaf deze datum behandelt het ministerie van VWS uw Wob-verzoek op basis van de Woo.

Op [REDACTED] heeft u het besluit ontvangen waarmee de besluitvorming over documenten zoals e-mailberichten en nota's is afgerond.¹

Besluit

In uw verzoek vraagt u ook om openbaarmaking van chatberichten die informatie bevatten over de 'Sywert-deal'.² Met dit besluit maak ik deze door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar. Ik verwijs u hierbij naar de brief van de ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en voor Langdurige Zorg en Sport aan de Tweede Kamer waarin de termijn van 15 december 2022 is genoemd.³ Met dit besluit heb ik volledig op uw verzoek beslist.

Dit besluit heeft ook betrekking op chatberichten met informatie over andere COVID-19 gerelateerde onderwerpen dan de 'Sywert-deal' in de relevante periode. Deze chatberichten heb ik in de beoordeling betrokken om daarmee de desbetreffende chatconversaties zo veel mogelijk in originele staat te laten.

Ik licht mijn besluit hieronder toe.

¹ Besluit met kenmerk [REDACTED].

² Hierbij wijs ik u tevens op de Kamerbrief van 6 april jl. waarbij een deel van de chat- en smsberichten al openbaar is geworden door toezending ervan aan de Tweede Kamer.

Zie: [Hulpmiddelenbeleid in de gezondheidszorg | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#)

³ https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2022Z19229&did=2022D41170

Programmadirectie
Openbaarheid
Bezoekadres:
Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 59 84
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO

Bijlagen
A, B

Woo-verzoek
[REDACTED]

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de datum
en het kenmerk van deze
brief.*



Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Ook chat- en smsberichten zijn informatiebronnen onder het documentbegrip van de Woo. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1 en 5.2 van de Woo. Voor de relevante bepalingen van de Woo verwijst ik u naar bijlage A.

Programmadirectie
Openbaarheid

Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO

Inventarisatie chatberichten

Naar aanleiding van uw verzoek heeft VWS 5.200 pagina's chat- en smsberichten geïnventariseerd. Daarvan vallen 1.000 pagina's chat- en smsberichten (112 conversaties) en circa 1.500 pagina's aan bijlagen (684 individuele bijlagen) binnen de reikwijdte van uw verzoek. In bijlage B staat vermeld welke chat- en smsberichten dit betreft en wat de gespreksonderwerpen per pagina zijn.

Sommige chat- en smsberichten heb ik buiten beschouwing gelaten. Het gaat om:

- Chat- en smsberichten die buiten de periode van het verzoek vallen (te weten 15 maart 2020 tot en met 15 juni 2020) en daarmee buiten scope vallen. Deze zijn als 'buiten reikwijdte' aangemerkt.
- Automatisch door WhatsApp gegenereerde informatie met contactgegevens (iemand is toegevoegd aan een chat- en smsbericht of de contactgegevens van een persoon zijn gedeeld in een chat- en smsbericht zodat een deelnemer contact op kan nemen); en
- Chat- en smsberichten die meermaals in identieke vorm voorkomen, hiervan is één exemplaar behouden (na ontdebellen/samenvoeging).

Daarnaast bevatten sommige chat- en smsberichten passages die niet zien op COVID-19. Het gaat hier om informatie in de privésfeer, over sollicitatieprocedures en (partij) politieke passages aangaande andere onderwerpen dan COVID-19. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'buiten verzoek'.

Motivering toegepaste absolute- en relatieve weigeringsgronden

Absolute weigeringsgronden

Ik maak informatie niet openbaar als één van deze gronden van toepassing is.

Artikel 5.1, eerste lid, onder a, van de Woo

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege als dit de eenheid van de Kroon in gevaar kan brengen. De eenheid van de Kroon wil zeggen: de eenheid van de koning(in) en ministers. De eenheid van de Kroon komt in gevaar als informatie aan de orde is over de inhoud van contacten tussen de koning(in) en één of meer bewindspersonen. Voor het contact tussen de koning en bewindspersonen is veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk.

In diverse chat- en smsberichten staat dergelijke informatie. Ik heb deze informatie daarom onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1a.



Artikel 5.1, eerste lid, onder c, van de Woo

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het gaat om bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Bedrijfs- en fabricagegegevens zijn gegevens waaruit iemand wetenswaardigheden kan afleiden over de technische of financiële bedrijfsvoering, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Ook gegevens die uitsluitend de financiële bedrijfsvoering betreffen kunnen hier onder vallen.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

**Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO**

In diverse chat- en smsberichten staan dergelijke bedrijfs- of fabricagegegevens. Het betreft onder andere informatie over de prijs waarvoor bedrijven hun producten hebben aangeboden en de hoeveelheid producten die zij konden leveren. Denk hierbij aan persoonlijke beschermingsmiddelen zoals mondkapjes en medische hulpmiddelen, waaronder beademingsapparatuur en coronatesten. In het kader van onderhandelingen hebben betrokkenen deze informatie vertrouwelijk met het ministerie van VWS gedeeld. Uit deze informatie kan worden afgeleid welke technologie en strategie een betrokkene toepast om een bepaald onderzoek uit te voeren, of wat de investeringsbehoefte is van betrokken partijen.

Ik maak deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.c.

Artikel 5.1, eerste lid, onder d, van de Woo

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege indien het gaat om bijzondere persoonsgegevens of persoonsgegevens van strafrechtelijke aard. Bijzondere persoonsgegevens zijn onder meer gegevens over iemands gezondheid, politieke opvattingen en religieuze of levensbeschouwelijke overtuigingen. Persoonsgegevens van strafrechtelijke aard zijn gegevens over iemands strafrechtelijke veroordelingen, strafbare feiten en veiligheidsmaatregelen die daarmee verband houden.

In diverse chat- en smsberichten staan bijzondere persoonsgegevens. Het betreft onder andere informatie over de gezondheidstoestand van ambtenaren en hun familieleden, alsmede de gezondheid van zorgmedewerkers. Het is aannemelijk dat openbaarmaking daarvan inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen.

Ik maak deze bijzondere persoonsgegevens niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.1.d.

Relatieve weigeringsgronden

Bij de toepassing van relatieve weigeringsgronden vindt een afweging plaats tussen het belang van openbaarmaking en het belang van bescherming van vertrouwelijke informatie. Ik maak informatie niet openbaar als één van deze gronden van toepassing is:

Artikel 5.1, tweede lid, onder a, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie ervoor kan zorgen dat de relatie van de Staat met andere staten of internationale organisaties beschadigd raakt, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In diverse chat- en smsberichten staat informatie die de relatie van Nederland met andere staten of met internationale organisaties kan schaden. Deze informatie is in het kader van Europese en internationale afstemming met Nederland vertrouwelijk gedeeld. Daarnaast zijn er chat- en smsberichten waarin uitlatingen worden gedaan over het gevoerde coronabeleid door andere staten. Het gaat bijvoorbeeld om uitlatingen over het in- en exportbeleid van medische



hulpmiddelen en/of persoonlijke beschermingsmiddelen. Ook zijn er conversaties waarin onderhandelingen met andere staten aan bod komen over het gezamenlijk inkopen van persoonlijke beschermingsmiddelen en/of medische hulpmiddelen, of over het verdelen van dergelijke goederen. Tot slot zijn er chat- en smsberichten die inzicht geven in onderhandelingsposities ten aanzien van grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van de zorg, zoals het opnemen van patiënten op intensive care afdelingen buiten Nederland. Het openbaar maken van deze informatie kan de betrekkingen met de betrokken staten en internationale organisaties schaden. Het is immers aannemelijk dat openbaarmaking van deze informatie de relatie met deze staten of internationale organisatie kan bemoeilijken.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

**Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO**

Ik weeg het diplomatieke belang van de Staat zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.a.

Artikel 5.1, tweede lid, onder b, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie ervoor kan zorgen dat het economische of financiële belang van de Staat, of andere publiekrechtelijke lichamen, geschaad wordt, kan ik besluiten om bepaalde informatie niet openbaar te maken.

In diverse chat- en smsberichten staat informatie die het economische of financiële belang van de Staat kan schaden. Het gaat om chat- en smsberichten waarin de Staat op geld waardeerbare afspraken heeft gemaakt met diverse betrokken bedrijven, zoals wat zij bereid waren te betalen voor verschillende vormen van persoonlijke beschermingsmiddelen en coronatesten, evenals hoeveel er van de verschillende producten zijn ingekocht. Daarnaast zijn er verschillende chat- en smsberichten waarin er wordt gesproken over afspraken over de kosten voor de levering van persoonlijke beschermingsmiddelen. Ook wordt er gesproken over de financiering van onderzoeksfaciliteiten ten behoeve van de bestrijding van COVID-19. Concrete bedragen of afspraken waaruit de financiële omvang blijkt, kunnen de onderhandelingsstrategie van de overheid inzichtelijk maken. Dit kan leiden tot een slechtere onderhandelingspositie in toekomstige situaties.

Ik weeg het economische belang van de Staat zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik concrete bedragen of afspraken waaruit de financiële omvang blijkt, niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.b.

Artikel 5.1, tweede lid, onder d, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie in de weg staat van de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In diverse chat- en smsberichten staat informatie die het belang van de inspectie, controle en toezicht van bestuursorganen kan schaden. Het gaat hierbij om chat- en smsberichten die gericht zijn op het vaststellen van niet-strafbare feiten, zoals de vraag of de arbeidsomstandigheden in overeenstemming zijn met de op dat moment geldende maatregelen. Ook zijn er chat- en smsberichten waarin mogelijk toezicht door de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd op artsen die uitspraken hebben gedaan over de behandeling van COVID-19 wordt besproken. Uit deze chat- en smsberichten kan de werkwijze van de inspectie, controle of toezicht worden afgeleid. Openbaarmaking van deze werkwijze kan leiden tot verminderde effectiviteit van de inspectie, controle of het toezicht.



Ik weeg het hier bedoelde belang daarom zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.d.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

**Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO**

Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie inbreuk maakt op de persoonlijke levenssfeer, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

In diverse chat- en smsberichten staan persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon, zoals persoonsnamen, functietitels, telefoonnummers en e-mailadressen. Daarnaast zijn er passages waarin eerdere werkzaamheden of relationele verbanden in de privésfeer staan beschreven, die herleidbaar zijn tot individuen. Openbaarmaking van deze gegevens kan een inbreuk maken op de persoonlijke levenssfeer van deze personen. Het gaat hier om ambtenaren en om andere burgers.

Ik weeg het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder dan het belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.e.

Artikel 5.1, tweede lid, onder f, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie de concurrentiepositie van bedrijven kan benadelen, kan ik besluiten deze informatie niet openbaar te maken. Deze uitzonderingsgrond beschermt concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens die niet vertrouwelijk aan de overheid zijn verstrekt.⁴ De openbaarmaking van deze informatie kan niet geweigerd worden op grond van artikel 5.1, eerste lid, onder c van de Woo.

In diverse chat- en smsberichten staan dergelijke concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens. Het gaat bijvoorbeeld om gegevens over de levering van persoonlijke beschermingsmiddelen en medische hulpmiddelen, zoals het land van herkomst, de gebruikte vervoersmethode of het tijdstip van levering. Ook worden de voorwaarden van een overeenkomst besproken. Daarnaast zijn er chat- en smsberichten met informatie over de financiële situatie van bedrijven en/of organisaties en de mogelijke gevolgen indien een overeenkomst wel/niet wordt afgesloten. Openbaarmaking van deze informatie kan de concurrentiepositie van bedrijven onevenredig benadelen. Concurrenten, leveranciers of afnemers kunnen door de openbaarmaking onevenredig worden bevoordeeld. Zij kunnen namelijk uit deze informatie wetenswaardigheden afleiden met betrekking tot het fabricageproces of de strategie van een onderneming. Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat deze bedrijfsgevoelige informatie vertrouwelijk blijft.

Ik weeg het hier bedoelde bedrijfsbelang zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.f.

Artikel 5.1 tweede lid, onder h, van de Woo

Wanneer door openbaarmaking van informatie de veiligheid van personen of bedrijven in het geding komt, of wanneer de openbaarmaking leidt tot sabotage, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken.

⁴ Artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder c, van de Woo dient ter bescherming van bedrijfs- en fabricagegegevens die vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld.



In diverse chat- en smsberichten staan inbelgegevens van digitale overleggen die hebben plaatsgevonden. Deze inbelgegevens kunnen nog in gebruik zijn. Openbaarmaking van deze informatie kan toegang geven aan niet-genodigden van deze overleggen. Dit kan leiden tot sabotage van werkzaamheden.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

**Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO**

Ik weeg het belang van het voorkomen van sabotage zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.h.

Artikel 5.1, tweede lid, onder i, van de Woo

Wanneer openbaarmaking van informatie het goed functioneren van de Staat kan belemmeren, kan ik besluiten om deze informatie niet openbaar te maken. Dit is het geval in diverse chat- en smsberichten.

Coalitieoverleggen

Diverse chat- en smsberichten bevatten informatie over coalitieoverleggen. Het gaat om vragen over het coronabeleid die voortkomen uit het coalitieoverleg en een update naar aanleiding van een coalitieoverleg. Het is van belang dat de coalitie vertrouwelijk van gedachten kan wisselen. Dit is niet mogelijk als ik deze informatie openbaar maak. De openbaarmaking van informatie over coalitieoverleggen kan het goed functioneren van de Staat belemmeren.

Eenheid kabinetsbeleid

Diverse chat- en smsberichten bevatten informatie over de ministerraad. Het gaat dan bijvoorbeeld over de agenda van de ministerraad en terugkoppelingen uit de ministerraad.

Daarnaast bevatten diverse chat- en smsberichten informatie die rechtstreeks betrekking heeft op het (vormen van) kabinetsbeleid. Het gaat om berichten die door bewindspersonen en andere betrokkenen zijn gewisseld over het handelen door, en de standpunten van, andere bewindspersonen in de bestrijding van COVID-19. Het is van belang dat bewindspersonen vertrouwelijk van gedachten kunnen wisselen. Dit belang beperkt zich niet enkel tot wat bewindspersonen onderling bespreken in (de marge van) de ministerraad, maar strekt zich ook uit tot opvattingen die zij via chat- en smsberichten uitwisselen en tot berichten van anderen over deze opvattingen. Het kabinet spreekt met één mond. Het openbaar maken van de opvattingen van individuele bewindspersonen, kan de eenheid van dit beleid in gevaar brengen. Dit is ongewenst en kan het goed functioneren van de Staat belemmeren. Deze informatie heb ik onleesbaar gemaakt, met een beroep op deze uitzonderingsgrond.

De chat- en smsberichten tussen bewindspersonen bevatten naast opvattingen over (te vormen) kabinetsbeleid en (partij)politieke overwegingen (zie hierna 'politieke sondering'), verschillende berichten over de privésfeer of niet corona gerelateerde onderwerpen en futiliteiten⁵. Na het onleesbaar maken van deze passages op hierboven genoemde gronden of omdat deze passages buiten verzoek vallen, blijft er geen inhoudelijke informatie over de bestrijding van COVID-19 over. Daarom maak ik de chat- en smsberichten tussen bewindspersonen niet openbaar. Dit is overeenkomstig de geldende jurisprudentie.

⁵ Denk hierbij aan mededelingen over aanwezigheid bij vergaderingen, in persoon of online.



Politieke sondering

Diverse chat- en smsberichten geven blijk van (informele) contacten met individuele Kamerleden over in te nemen standpunten in debatten of oordelen over Kamer moties. Dergelijke contacten veronderstellen vertrouwelijkheid en vormen een onmisbaar onderdeel van het politieke besluitvormingsproces. Centraal in dit proces staat de publieke verantwoording die in het debat in het parlement wordt afgelegd. De in het daaraan voorafgegangene stadium geuite opvattingen worden geacht te zijn betrokken bij de onderbouwing van het standpunt in de publiekelijke debatten. Het belang van openbaarheid krijgt gestalte in deze debatten. Openbaarmaking van eventuele eerdere opvattingen kan dit besluitvormingsproces alsook de publieke verantwoording in de Tweede Kamer schaden.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

**Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO**

Verschillende chat- en smsberichten zien op het contact dat tussen bewindspersonen en individuele Kamerleden plaatsvindt via een politiek assistent van de bewindspersoon. In de contacten met de Kamerleden voorziet een politiek assistent van een bewindspersoon de Kamerleden van informatie over de standpunten van de bewindspersoon over verschillende onderwerpen, zoals in dit geval de 'Sywert deal'. Kamerleden geven op hun beurt informatie aan de politiek assistent over hun standpunt en over hun eventuele inbreng in het politieke debat. Zo wordt in een vroeg stadium van besluitvorming op vertrouwelijke wijze informatie uitgewisseld en ontstaat zowel bij de bewindspersoon als bij Kamerleden een beeld van elkaars standpunten die in de Kamerdebatten zullen worden ingenomen. Dit proces van politieke sondering, het verkennen van de opties voor en varianten van de besluiten, is inherent aan de besluitvorming en draagt bij aan een goede voorbereiding van zowel de betrokken bewindspersoon als de Kamerleden op het in de Kamer te voeren debat. Deze werkwijze en de vertrouwelijkheid die hieraan inherent is, komt in het gedrang als de politiek assistent en de Kamerleden er rekening mee moeten houden dat de informatie die zij onderling uitwisselen in de openbaarheid komt.

Daarom maak ik de contacten met individuele Kamerleden en de contacten die een politiek assistent heeft met de bewindspersoon over deze contacten niet openbaar.

Concepten

In de chat- en smsberichten bevinden zich conceptteksten van VWS. Het gaat om concepten van Kamerbrieven, voorstellen voor spreeklijnen en waarderingen van Kamer moties. De besluitvorming vindt plaats aan de hand van de definitieve documenten. Wanneer conceptteksten openbaar worden gemaakt, kan er een publiek debat ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. In de fase waarin het besluit nog vorm krijgt, moet er ruimte zijn om vertrouwelijk conceptteksten met elkaar uit te wisselen. Daar is geen ruimte voor als ik deze informatie openbaar maak. Openbaarmaking van deze informatie kan het goed functioneren van de Staat belemmeren.

Ik weeg het belang van het goed functioneren van de Staat zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Om die reden maak ik deze informatie niet openbaar. Ik heb deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.i.

Artikel 5.1, vijfde lid, van de Woo

In uitzonderlijke gevallen maak ik informatie niet openbaar als dit leidt tot onevenredige benadeling en de voorkoming daarvan zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.



In een enkel chat- en smsbericht is informatie aangetroffen die ziet op uitlatingen over berichtgeving in de media. Openbaarmaking van deze informatie kan leiden tot reputatieschade of stigmatisering van betrokkene. Het is namelijk aannemelijk dat betrokkene hierop door derden zal worden aangesproken. Dit kan de relatie tussen betrokken partijen schaden, wat leidt tot onevenredige benadeling van betrokkenen.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

**Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO**

In diverse chat- en smsberichten staan functionele e-mailadressen van organisaties. Het gaat bijvoorbeeld om e-mailadressen van afdelingen van directies van het ministerie van VWS en/of van externe organisaties. Deze e-mailadressen worden door medewerkers van het ministerie van VWS en/of externe organisaties gebruikt voor verschillende doeleinden. Het is niet de bedoeling dat derden deze e-mailadressen kunnen gebruiken om contact te zoeken met het ministerie van VWS en/of externe organisaties. Het zou onevenredig benadelend zijn als medewerkers van het ministerie van VWS en/of externe organisaties belast zouden worden met onheus gebruik van dergelijke functionele e-mailadressen.

Bij de hiervoor weergegeven informatie weeg ik het belang van het voorkomen van onevenredige benadeling zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. Waar van toepassing heb ik deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van 5.1.5.

Artikel 5.2 van de Woo

De chat- en smsberichten die ik niet openbaar maak op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo (eenheid kabinetsbeleid, coalitieoverleg) bevatten ook persoonlijke beleidsopvattingen. In dat geval berust de weigering de informatie openbaar te maken tevens op artikel 5.2, eerste lid, Woo. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, Woo kan ik besluiten informatie te geven over persoonlijke beleidsopvattingen in het belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. In het geval van deze chat- en smsberichten zie ik daarvan af. Ik verwijs hiervoor naar mijn toelichting op mijn besluit de informatie niet openbaar te maken op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo.

Andere chat- en smsberichten waarin persoonlijke beleidsopvattingen staan die bedoeld zijn voor intern beraad maak ik met toepassing van artikel 5.2, tweede lid, Woo wel openbaar. Het gaat onder andere om nota's en correspondentie van ambtenaren, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen. Ik verstrek deze informatie in geanonimiseerde vorm.

Artikel 5.4a van de Woo

De chat- en smsberichten die ik niet openbaar maak op grond van artikel 5.1, tweede lid, onder i Woo bevatten ook contacten van bewindspersonen en andere ambtenaren met Kamerleden, die deels verlopen via een politiek assistent (zie hiervoor onder 'Politieke sondering'). In dat geval berust de weigering de informatie openbaar te maken tevens op artikel 5.4a, tweede lid, Woo. Het goed functioneren van het parlementaire proces vergt de mogelijkheid om vertrouwelijke contacten te kunnen onderhouden. Dat is de vaste politieke praktijk. De bescherming van deze vertrouwelijkheid van het politieke proces komt tot uitdrukking in artikel 5.4a, tweede lid, Woo.⁶

Tussen Kamerleden en bewindspersonen bestaan naast de reguliere en in beginsel openbare contacten (debatten, brieven, Kamervragen, etc.) ook andere vormen van contact. Te denken valt aan het informeel polsen hoe een fractie tegen een

⁶ Kamerstukken II 33 328 nr. 28.



bepaald beleidsvraagstuk aankijkt. Ook betreft het informatie die Kamerleden ontvangen, al dan niet informeel, over standpunten in debatten of oordelen over Kamermoties. Bij dergelijke contacten geldt doorgaans (impliciet) als uitgangspunt dat de over en weer gedeelde informatie vertrouwelijk behandeld wordt. Zij vormen een onmisbaar deel van het parlementaire proces. Zulke contacten zullen veelal door de daarvoor aangestelde politiek assistent worden onderhouden, maar ook de bewindspersoon zelf of andere ambtenaren kunnen hierbij betrokken zijn. Een weergave van dergelijke contacten kan terecht komen in een chat- en smsbericht. Iedere vorm van informatie-uitwisseling met Kamerleden wordt op grond van het bepaalde in artikel 5.4a, tweede lid van de Woo niet openbaar gemaakt.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO

Wijze van openbaarmaking

Alle chat- en smsberichten die ik openbaar maak, ontvangt u via Secure Transfer. Voordat u de documenten ontvangt, krijgen belanghebbenden twee weken de tijd om bezwaar te maken tegen de openbaarmaking van de documenten en een voorlopige voorziening in te dienen. Als belanghebbenden hiertoe overgaan, dan stel ik de openbaarmaking van de documenten waarop de voorlopige voorziening ziet uit. Dit uitstel eindigt als deze procedure is afgerond

Bij het inventariseren van de documenten is zorgvuldigheid betracht. Het kan echter zo zijn dat ik meer informatie verstrek dan noodzakelijk. Ook kan het zijn dat u onverhoopt in de informatie onvolkomenheden of vertrouwelijke gegevens aantreft. In dat geval ben ik u erkentelijk als u mij hiervan op de hoogte stelt. U kunt in dit geval contact opnemen door te mailen naar _dienstpostbusWoo-corona-ondersteuning@minvws.nl. Daarnaast verzoek ik u deze informatie of gegevens niet te verspreiden.

Mocht u vragen hebben over de openbaar te maken documenten, dan kunt u deze mailen naar _dienstpostbusWoo-corona-ondersteuning@minvws.nl. De verzoeken gaan om veel documenten. Een toelichting kan een beter beeld geven van het handelen van het ministerie van VWS.

Voor de goede orde vermeld ik dat overeenkomstig de Kamerbrief van de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport en de minister voor Langdurige Zorg en Sport van 22 juli 2022⁷ de bij dit besluit behorende chat- en smsberichten ook aan de Tweede Kamer worden verzonden. Nadat u de documenten heeft ontvangen, maak ik deze voor iedereen toegankelijk op wobcovid19.rijksoverheid.nl samen met een geanonimiseerde versie van dit besluit.

Hoogachtend,

de Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de plv. Secretaris-Generaal,

A.I. Norville MSc

⁷ Kamerstukken II 2021/22 32 805 nr. 144.

**Bezwaar**

Heeft u vragen over dit besluit of bent u het er niet mee eens? Kijk eens op <http://www.rijksoverheid.nl/ministeries/vws/bezwaarschriften-vws>. Daar wordt uitgelegd wat u kunt doen als u het niet eens bent met het besluit en misschien bezwaar wilt maken. Er staan voorbeelden waarmee u de kans op een succesvol bezwaar kan inschatten. Wilt u bezwaar maken, dan moet dit binnen zes weken na de datum die bovenaan deze brief staat. Let op: doe dit op tijd, anders kan uw bezwaar niet behandeld worden. Het bezwaarschrift e-mailt u naar: WJZ.bezwaarenberoep@minvws.nl, bij voorkeur met een ingescande handtekening.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO

Indien u niet kunt of wilt e-mailen, kunt u uw bezwaarschrift ook versturen per post naar:
de Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken,
Postbus 20350,
2500 EJ Den Haag.

U kunt uw bezwaarschrift ook faxen naar: (070) 340 59 84.

Noem in het bezwaarschrift:

- uw naam en adres
- de datum
- het kenmerk van deze brief (dit vindt u in de rechterkantlijn)
- geef aan waarom u het niet eens bent met de beslissing

Vergeet niet om uw bezwaarschrift te ondertekenen en van een datum te voorzien. Wilt u zo vriendelijk zijn om een kopie van deze brief mee te sturen met het bezwaarschrift.

Indien u het bezwaarschrift per e-mail indient zonder ondertekening, bestaat de mogelijkheid dat u op een later moment verzocht wordt om bewijs te leveren dat u bevoegd bent tot het indienen van het bezwaar.



Bijlage A

Programmadirectie
Openbaarheid

Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO

Artikel 4.1 Verzoek

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;



- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO

3. (...)

4. (...)

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

Artikel 5.2 Persoonlijke beleidsopvattingen

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.
2. Het bestuursorgaan kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie verstrekken in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Onverminderd het eerste en tweede lid wordt uit documenten opgesteld ten behoeve van formele bestuurlijke besluitvorming door een minister, een commissaris van de Koning, Gedeputeerde Staten, een gedeputeerde, het college van burgemeester en wethouders, een burgemeester en een wethouder, informatie verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen in niet tot personen herleidbare vorm, tenzij het kunnen voeren van intern beraad onevenredig wordt geschaad.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.



Artikel 5.4a Ondersteuning Kamerleden, statenleden en raadsleden

1. In afwijking van de artikelen 5.1 en 5.2 is niet openbaar de informatie betreffende de ondersteuning van individuele leden van de Eerste Kamer of de Tweede Kamer der Staten-Generaal, provinciale staten of de gemeenteraad door ambtenaren werkzaam bij de Eerste Kamer of de Tweede Kamer, de griffie van provinciale staten of de griffie van de gemeenteraad.
2. In afwijking van artikel 5.2, eerste lid, wordt met betrekking tot informatie die aan individuele Kamerleden wordt verstrekt onder persoonlijke beleidsopvattingen verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad.

**Programmadirectie
Openbaarheid**

Ons kenmerk
3475310-1040457-PDO